

2012-10-04

Äldrenämnden**Plats och tid:** Listerbysalen, Stadshuset, Ronneby 15 00 – 16 35**Beslutande**

Susanne Lundgren (m)
Sune Håkansson (rp)
Bo Johansson (s) § 111
Birger S Svensson (c)
Susanne Petersson (c)
Birgitta Andersson (s)
Eva Blennow (s)
Johnny Håkansson (s)
Sylvia Edwinsson (mp)
Tomas Lund (sd)

Ersättare:
Laila Andersson (fp) tjänstgörande ers.
Ann-Margret Pfeifer (s) tjänstgörande ers.
Björn Brink (sd) tjänstgörande ers.

Övriga deltagare: Torill Skaar Magnusson förvaltningschef, Eva Robertsson ekonom, Ann Hermansson sekreterare

Utses att justera: Eva Blennow

Justeringens plats och tid: Kommunledningsförvaltningen 2012-10-09

Sekreterare: Ann Hermansson **Paragrafer: 110 - 111**

Ordförande: Susanne Lundgren

Justerande: Eva Blennow

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Äldrenämnden

Sammanträdesdatum: 2012-10-04

Datum för anslags uppsättande: 2012-10-10

Datum för anslags nedtagande: 2012-11-01

Förvaringsplats för protokollet: Kommunledningsförvaltningen

Underskrift: Ann Hermansson

Innehållsförteckning

| | |
|--|---|
| § 110 Ansökan om tilläggsanslag inom ramen för återbetalda AFA-pengar. | 3 |
| Beslut | 3 |
| § 111 Äskande om utökad ram 2013 för volymförändringar inom hemtjänsten. | 4 |
| Beslut | 7 |

2012/146

§ 110 Ansökan om tilläggsanslag inom ramen för återbetalda AFA-pengar.

I samband med Kommunfullmäktiges sammanträde 2012-09-27 beslutades att övriga nämnder ges möjlighet att begära tilläggsanslag inom ramen för till kommunen återbetalda AFA-pengar.

Sammanfattning

Torill Skaar Magnusson föredrar ärendet och lämnar följande beslutsförslag.

Äldreomsorgen har sedan några år tillbaka arbetat med genomförandeplaner. Genomförandeplanen ska beskriva hur den enskilde individen vill ha sina beviljade insatser utförda. Arbetet med genomförandeplaner innebär att kontaktpersonen (vårdpersonal) utifrån beslut tillsammans med den enskilde skriva och upprätta planen, informera kollegor, följa upp och ändra när så krävs. Detta är ett arbete som initialt tar tid vilket har inneburit att verksamheten inte uppnått önskat resultat. Interkontroll av genomförandeplaner visar dåligt resultat både vad det gäller kvantitet och kvalitet.

Syfte

För att kunna tillgodose den enskilde individen en individanpassad vård och omsorg av god kvalitet samt att leva upp till Socialstyrelsens och Äldrenämndens mål önskas 8-10 årsarbetare under en månad.

Dessa personer ska utbilda all övrig omvårdnadspersonal i upprättande av en kvalitativ genomförandeplan för alla individer som har beviljade service- och omvårdnadsinsatser enligt Socialtjänstlagen inom äldreomsorgen.

En årsarbetare kostar 465 tkr. Kostnad per månad ca 38 750 tkr.

Deltar i debatten

I debatten deltar ordförande Susanne Lundgren, M, ledamöterna Sune Håkansson, RP, Sylvia Edwinsson, MP, Birgitta Andersson, S, Eva Blennow, S, Susanna Petersson, C, Tomas Lund, SD, samt tjänstgörande ersättare Laila Andersson, FP.

Yrkanden

Sune Håkansson, RP, yrkar att Äldrenämnden äskar 3,5 miljoner kronor för att täcka årets överskridande av budgeterade kostnader i hemtjänsten.

Propositionsordning

Ordförande Susanne Lundgren, M, ställer proposition på yrkandet och finner att Äldrenämnden beslutar att bifall detsamma.

Beslut

Äldrenämnden beslutar att hos kommunfullmäktige anhålla om 3,5 miljoner kronor för att täcka årets överskridande av budgeterade kostnader i hemtjänsten.

Anhåll om 380 tkr för att utbilda omvårdnadspersonal i genomförandeplaner för att få ett kraftigt kvalitetshöjande arbete i verksamheten.

Protokollsanteckning

Birgitta Andersson, S, framför att utbildning/information i anhörigstöd gällande dementa människor skulle vara bra. Äldrenämnden ska efter diskussioner se vidare på frågan när anhörigsamordnare Lena Jacobsson deltar på nämndens sammanträde i oktober.

2012/145

§ 111 Äskande om utökad ram 2013 för volymförändringar inom hemtjänsten.

Förvaltningschef Torill Skaar Magnusson föredrar ärendet tillsammans med ekonom Eva Robertsson.

Sammanfattning

Äldreomsorgens huvudsakliga syfte är att tillgodose behoven hos de äldre i kommunen så att de kan leva ett aktivt liv och ha inflytande i samhället och över sin vardag, kan åldras i trygghet och med bibehållet oberoende, bemötas med respekt och har tillgång till god vård och omsorg.

Äldrenämnden söker anslag med 8 500 tkr för 2013 enligt följande:

| | |
|--|------------------|
| <i>Volymökning hemtjänst</i> | <i>4 200 tkr</i> |
| <i>Nattpatrull</i> | <i>2 200 tkr</i> |
| <i>Minskade intäkter av hemtjänstavgifter</i> | <i>565 tkr</i> |
| <i>Avgiftshandläggare</i> | <i>425 tkr</i> |
| <i>Avgift för bårhusplatser</i> | <i>160 tkr</i> |
| <i>Ökade transportkostnader till dagverksamhet</i> | <i>300 tkr</i> |
| <i>Tjänst för LOV tre mån</i> | <i>150 tkr</i> |
| <i>Ökade kostnader för leasingbilar</i> | <i>500 tkr</i> |

Hemtjänst

Volymökning i hemtjänsten prognostiserades med ca 17 000 timmar år 2012 jämfört med 2011 års bokslut. Den demografiska utvecklingen visar på en ökande befolkning i gruppen 65 år och äldre. De i gruppen som behöver äldrenämndens tjänster väljer i allt större utsträckning att bo kvar i sitt ordinära boende. Den grundläggande inriktningen för äldreomsorgen är att äldre människor bör ges förutsättningar att bo kvar i sitt eget hem så långt det är möjligt.

Utvecklingen av hemtjänsttimmar har varit följande från 2009:

Bokslut 2009 om 216 334 timmar. Bokslut 2010 om 227 766 timmar, en ökning med 11 432 timmar.

Bokslut 2010 om 227 766 timmar. Bokslut 2011 om 249 110 timmar, en ökning med ytterligare 21 344 timmar.

Bokslut 2011 om 249 110 timmar. Prognostiserat bokslut 2012 om 265 969 timmar, en ytterligare ökning med 16 859 timmar.

En ökning av timmar från 2009 till 2012 med 49 635 timmar inom en treårsperiod.

Den ovan beskrivna volymökningen inom hemtjänsten innebär också ökat tryck även nattetid. Detta innebär att nattpatrullen behöver utökas med ett arbetslag om fyra (4) personer samt kostnad för bil.

Detta innebär att verksamheten har nått en smärtgräns för vad den kan förväntas att klara av inom givna ramar. Uppföljning av hemtjänsten sker både genom månatliga uppföljningar av resultatet utifrån anslaget och utifrån en beräknad hemtjänsttimmekostnad.

I de centrala delarna gjordes under våren en mätning vilket visade på ett utrymme för effektivisering vilket överensstämmer med den framräknade timkostnaden. Timkostnaderna har successivt förbättrats under tertial 2, men har inte nått ända fram inom alla enheter. Det prognostiserade underskottet från tertial 1 har inte ökat till tertial 2 men då hemtjänsttimmarna har ökat och underskottet i stort är det samma måste det ses som ett förbättrat resultat.

Verksamheten har ett pågående arbete med att förnya strukturen och därigenom förbättra resultatet men den ovan beskrivna volymökningen kan inte förväntas rymmas inom den tilldelade budgetramen för år 2013.

Ett antagande är att det nya avgiftssystemet kommer att leda till minskade intäkter. På grund av nya rutiner till följd av nytt verksamhetssystem krävs utökning i avgiftshandläggningen med en tjänst.

Landstinget kan med stöd av lagstiftning ta ut bårhusavgift av kommunerna för avlidna inom särskilt boende med 1 600 kr för varje person.

Ökade transportkostnader till Gläntan och Solbacken till följd av merkostnad för att ha dagverksamhet på två ställen och tillkommande resor med 300 tkr. Ökade kostnader för leasingbilar i samband med ny upphandling och byte av bilar om 400 tkr, en engångssumma för år 2013, 100 tkr är utökade kostnader för ny bil för nattpatrull.

I samband med införande av LOV krävs att verksamheten inrättar en tjänst för att hantera de administrativa uppgifter som rör LOV. Om erforderliga beslut fattas planeras införandet till oktober 2013 vilket innebär tre månader för 2013 och därefter stadigvarande.

Verksamheten kan delas in i två delar, lagstadgad och icke lagstadgad verksamhet.

Lagstadgad verksamhet:

Hemtjänst och särskilt boende.

Rätten till bistånd 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen

”Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd för sin försörjning och för sin livsföring i övrigt”.

Särskilda bestämmelser för olika grupper 5 kap. 5 § andra stycket Socialtjänstlagen

”Kommunen ska inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd”.

Icke lagstadgad verksamhet:

Avlösning, dagcentraler/dagverksamhet och korttidsvård.

Socialtjänstens omsorg om äldre 5kap. 4 § Socialtjänstlagen

”Socialtjänstens omsorg om äldre ska inriktas på att äldre personer får leva ett värdigt liv och känna välbefinnande. Socialnämnden ska verka för att äldre människor får möjlighet att leva och bo självständigt under trygga förhållanden och ha en aktiv och meningsfull tillvaro i gemenskap med andra”.

Förslag till omDispositionering av verksamhet med konsekvensanalys**Avlösning****1 000 tkr**

Avlösning är en insats som ger stöd till anhöriga som vårdar sin make/maka själv hemma. Avlösning kan fås med 24 timmar per månad utan föregående biståndsbeslut. Vid behov där utöver kan insatsen ansökas om hos en biståndshandläggare.

Konsekvens

Den anhöriga får ingen avlastning i hemmet och behov av hemtjänst kan bli aktuellt eller utökat, samma kan gälla korttidsplats.

Backen. halvårseffekt**4 320 tkr**

Det särskilda boendet Backen kan i sin utformning fungera väl som ett trygghetsboende.

Konsekvens

Boendet kan däremot inte garantera trygghet och säkerhet för personer med demensdiagnos i större utsträckning än det ordinära boendet.

Det särskilda boendebeståndet minskar med ytterligare 26 platser vilket kan tyckas mycket då verksamheten de senaste tre åren redan har minskat med 50 platser. En ytterligare konsekvens blir att de norra delarna av kommunen står utan särskilt boende.

Dagverksamheterna och träffpunkt, halvårseffekt**1 985 tkr**

Dagverksamhet och dagcentraler har flera syften, social aktivitet och gemenskap, individuell stimulans samt avlastning för anhöriga. Inom Ronneby kommun har vi en låg bemanning inom de särskilda boendena.

Konsekvens

Nämnden skulle få uppenbara svårigheter i att uppfylla lagens krav om att de äldre personer som behöver kommunens insatser för att klara sig i den dagliga livsföringen ska kunna få ett värdigt liv och känna välbefinnande. Dagverksamhet fungerar även som stöd för den enskilde att kunna bo kvar i sitt boende.

Avveckling av dagverksamheter och dagcentraler kan med all säkerhet leda till ökade kostnader för hemtjänst sam ökat behov av korttidsboende. Ökat behov av korttidsboende kan leda till ökade kostnader för betalningsansvar till landstinget. Besparingen går stick i stäv med lagstiftning och nya satsningar från regeringens sida i äldreomsorgen.

Korttidsplatser**1 195 tkr**

Kommunens korttidsboende finns på Vidablick. I samband med ombyggnationen av Vidablick satsades det på platser för rehabilitering, välplanerade träningslokaler med modern utrustning. Fyra platser har tidigare i år tagits i anspråk för Trygg Hemgång, en satsning som enbart har varit positiv och ökat tryggheten för vårdtagare som skrivs ut ifrån sjukhuset. För att klara kostnadsökningen i hemtjänsten föreslås reducera med ytterligare fyra platser.

Icke lagstadgade verksamheter är stödjande funktioner till lagstadgad verksamhet som ökar både kvalitet och effektivitet.

Konsekvens

En reducering av korttidsplatser innebär ingen kvalitativ satsning på hemtjänst som motsvarande Trygg Hemgång, utan enbart för att bidra till att klara den ökade volymen av hemtjänsttimmar och kan innebära ökade kostnader för betalningsansvar till Landstinget. Det kan även innebära ytterligare kostnad för hemtjänst då korttidsplatser även beviljas i avvaktan på särskilt boende för de som inte alls klarar av sitt kvarboende. Vid sådana tillfällen kan insatserna bli särskilt kostnadskrävande då det kan krävas omsorg kontinuerligt över dygnet.

Totalt**8 500 tkr****2014**

Föreskrift har kommit ifrån socialstyrelsen beträffande bemanningsriktlinjer inom särskilt boende vilket innebär en helt annan utgångspunkt i bemanningen och därtill schemalagningen. Självbestämmande och meningsfullhet ska beaktas i den individuella bedömningen. Detta kommer att innebära frekvent biståndsbedömning samt planering och resurstilldelning utifrån bedömningen. Detta kommer att innebära stora kostnader för kommunerna.

Deltar i debatten

I debatten deltar ordförande Susanne Lundgren, M, ledamöterna Bo Johansson, S, Sune Håkansson, RP, Birgitta Andersson, S, Sylvia Edwinsson, MP, Susanne Petersson, C, Tomas Lund SD, samt tjänstgörande ersättarna Laila Andersson, FP, och Ann-Margreth Pfeifer, S.

Beslut

Äldrenämnden beslutar att hos kommunfullmäktige anhålla om 8,5 miljoner kronor i utökad ram för år 2013.

Ge förvaltningschef Torill Skaar Magnusson och ekonom Eva Robertsson i uppdrag att beräkna effekterna av möjliga besparingsalternativ för icke lagstadgad verksamhet.

Att 2, 2 miljoner i interkommunala intäkter om hemsjukvården ska tillföras Äldrenämnden när erforderliga beslut fattats i ärendet.

Exp. Kommunfullmäktige