

Miljö- och byggnadsnämnden

§ 50

Dnr 2023-000042

**Ronneby 24:7 (Lugnevi 2). Tillsyn av oanmälda
ändringar/ändringar utan lov, Bygg-R dnr 2022/673**

Sammanfattning

Ärendet avser: Tillsyn oanmälda ändringar/ändringar utan lov.

Fastighet: RONNEBY 24:7 (LUGNEVI 2).

Fastighetsägare: Ronneby kommun.

Orsak till MBN: Delegeringsförbud, principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Information till ärendet:

För idrottsanläggning på rubricerad fastighet, så har det framkommit information som innebär att miljö- och byggnadsnämnden är skyldig att pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglag (2010:900), PBL.

Bedömning

Bakgrund

Vid platsbesök 2023-02-13 med räddningstjänsten samt fastighetsförvaltaren av RONNEBY 24:7 (Lugnevi 2) så påträffades oklarheter huruvida byggnadens brandskydd uppfyller kraven enligt plan- och bygglagstiftningen. Det uppmärksammades att med hänsyn till de olika användningsområden som byggnadens olika delar betjänar, så borde byggnaden delas in i olika brandceller. Vid besök så konstaterades att den vägg vilken borde utgöra brandcellsgräns ej var utförd i enlighet med 5 kap. Boverkets byggregler. Vare sig anslutning mot golv eller tak var tät. Likaså påträffades flera genomföringar vilka ej vara täta och ventilation saknade brandspjäll.

För åtgärden så finns ett bygglovsärende som handlagts utifrån plan- och bygglag (1987:10), ÄPBL, trots att ärendet inleddes den 11 maj 2011 för vilket datum nu gällande plan- och bygglag (2010:900), PBL, redan trätt i kraft. Åtgärden har erhållit beslut om både bygglov och slutbevis. Av handlingar i ärendet så framgår att byggnaden ska utföras i två brandceller samt att åtgärden utförts som en totalentreprenad. I totalentreprenaden ingår endast att leverera ett komplett ytterskal ink. dörrar, fönster och portar. Alla invändiga arbeten skall utföras av nyttjaren Fredriksbergs BK i egen regi efter entreprenadens färdigställande enligt handlingar för ärendet. Av protokoll för byggsamråd framgår att brandskyddsbeskrivning ska inlämnas före byggstart. Den handling som inlämnats är betecknad ”BYGGHANDLING BRANDSKYDD

Miljö- och byggnadsnämnden

Brandskyddsdocumentation”. Av denna handling framgår hur man ska utföra byggnaden för att uppfylla kraven i plan- och bygglagstiftningen avseende brand. När byggnaden sedan är färdigställd ska denna handling arbetas om till en brandskyddsdocumentation där man beskriver hur man faktiskt utförde byggnaden. Någon brandskyddsdocumentation för den färdiga byggnaden har aldrig upprättats.

Tillsynsbesök gjordes 2023-02-09 och 2023-02-13 se underlag.

Bedömning och motivering

Tjänstemän från både räddningstjänsten och miljö- och byggnadsförvaltningen har gått igenom det bygglovsärende som finns för byggnaden och jämfört handlingar med det faktiskt utförda. Både räddningstjänsten och miljö- och byggnadsförvaltningen finner att det rör sig om två olika verksamhetsklasser och att byggnaden ska vara utförd i två brandceller. Byggnaden är ej utförd i enlighet med den brandskyddsbeskrivning som inlämnats för ärendet och det faktiskt utförda erhåller flertalet brister från denna beskrivning. Byggnaden bedöms ej erhålla sådant skydd mot brand som byggnaden ska ha enligt plan- och bygglagstiftningen. Med anledning av detta så bedöms byggnaden ej vara säker att använda och bör beläggas med användningsförbud till dess att fastighetsägare kan uppvisa att byggnaden uppfyller kraven.

Brandskydd regleras i plan- och bygglagstiftningen (PBL och PBF), föreskrifter och allmänna råd till 8 kap. 9 § PBL och 3 kap. 8 § PBF återfinns i 5 kap. Boverkets byggregler, BFS 2011:6.

Av boverkets byggregler framgår att en byggnad ska utformas med sådant brandskydd att brandsäkerheten blir tillfredsställande. Brandskyddet ska projekteras, utformas och verifieras genom förenklad eller analytisk dimensionering. För alla byggnader utom komplementbyggnader om högst 15 kvm så ska en brandskyddsdocumentation upprättas för den färdiga byggnaden.

Utrymmen i byggnader ska, utifrån avsedd verksamhet, delas in i verksamhetsklasser (Vk). Aktuell byggnad tillhör Vk 2A och VK 1, i enlighet med allmänt råd BBR 5:211 och 5:212. Byggnader ska delas in i byggnadsklasser (Br), utifrån skyddsbehovet. I enlighet med BBR 5:22 så bör byggnad utformas i byggnadsklass Br 2.

Om en byggnad har sådana brister som kan äventyra säkerheten för dem som uppehåller sig i eller i närheten av den får byggnadsnämnden förbjuda byggnadens ägare eller nyttjanderättshavare att använda hela eller delar av byggnaden, 11 kap. 33 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Av nyssnämnde bestämmelse får byggnadsnämnden också förbjuda byggnadens ägare eller nyttjanderättshavare att använda hela eller delar av byggnaden om

Miljö- och byggnadsnämnden

det inte finns förutsättningar för att ge slutbesked enligt 10 kap. 34 eller 35 §§ PBL.

En åtgärd att förbjuda användningen är en ingripande åtgärd och får därför inte göras mer ingripande än vad säkerheten kräver (jfr 2 kap. 1 § PBL).

Efter platsbesök den 14 februari 2023 så kan det konstateras att byggnaden har flertalet kritiska brister gentemot den brandskyddsbeskrivning som inlämnats för ärende dnr. 2011/477. Brandcellsavgränsningar i byggnaden mellan olika verksamheter och schakt för installationer bedöms otvivelaktigt ej uppfylla kraven enligt BBR för att vara sådana brandceller. Det finns inte heller någon dokumentation för att brandklassade fönster installerats vilka vetter mot utrymningsvägar från plan två. Skyddsmetod mot brandgasspridning genom att varje brandcell ventileras med separata ventilationssystem eller att brandgasspridning förhindras genom brandgasspjäll förekommer ej.

Miljö- och byggnadsförvaltningen gör av ovanstående bedömningen att någon idrottsverksamhet ej kan bedrivas i byggnaden, samt att byggnaden som helhet ur brandskyddssynpunkt ej uppfyller de tekniska egenskapskraven avseende brand i plan- och bygglagstiftningen.

Yttrande från räddningstjänsten (se underlag) stärker förvaltningens egna bedömning avseende om byggnad är säker att använda tills erforderliga tillstånd sökts i efterhand. Fara för liv och hälsa bedöms föreligga om personer vistas i eller nära byggnaden och utrymning från byggnaden är undermålig.

Det saknas möjlighet att upprätthålla skyddet för personer i byggnaden på annat sätt än genom ett förbud. Miljö- och byggnadsnämnden har således haft fog att förbjuda verksamheten enligt 11 kap. 33 § PBL.

Med hänsyn till de intressen som uppstår bestämmelsen om förbud enligt 11 kap. 33 § PBL och de risker som ett fortsatt användande ger upphov till har miljö- och byggnadsnämnden bedömt det nödvändigt att omedelbart fatta beslut utan föregående kommunikation i enlighet med 25 § förvaltningslag (2017:900).

Gällande bestämmelser

Av 11 kap. 33 § PBL får byggnadsnämnden förbjuda den som äger eller har nyttjanderätt till ett byggnadsverk att använda hela eller delar av byggnadsverket, om

1. byggnadsverket har brister som kan äventyra säkerheten för dem som uppehåller sig i eller i närheten av byggnadsverket, eller

Miljö- och byggnadsnämnden

2. det inte finns förutsättningar för att ge slutbesked enligt 10 kap. 34 § eller 35 § PBL.

Ett beslut om förbud enligt 11 kap. 33 § PBL får förenas med vite enligt 11 kap. 37 § PBL. Enligt 11 kap. 38 § andra stycket PBL gäller ett beslut om förbud enligt 11 kap. 33 § PBL omedelbart, om något annat inte bestäms.

Vid prövningen av frågor enligt denna lag ska enligt 2 kap. 1 § PBL hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

Av 25 § förvaltningslag (2017:900) följer att en myndighet, innan den fattar ett beslut i ett ärende ska, om det inte är uppenbart obehövt, underrätta den som är part om allt material av betydelse för beslutet och ge parten tillfälle att inom en bestämd tid yttra sig över materialet. Myndigheten får dock avstå från sådan kommunikation, om

1. ärendet gäller anställning av någon och det inte är fråga om prövning i högre instans efter överklagande,
2. det kan befaras att det annars skulle bli avsevärt svårare att genomföra beslutet, eller
3. ett väsentligt allmänt eller enskilt intresse kräver att beslutet meddelas omedelbart.

Brand

Plan och bygglagstiftning, 8 kap. 9 § PBL och 3 kap. 8 § PBF
Föreskrifter och allmänna råd till plan- och bygglagstiftning, Boverkets byggregler, BFS 2011:6.
Verksamhetsklass 5:215 BBR och byggnadsklass 5:22 BBR.

Förslag till beslut

1. Miljö- och byggnadsnämnden beslutar om förbud mot användning av byggnadsverk på idrottsanläggning.
2. Användningsförbud avser huvudbyggnad för idrottsanläggning.
3. Användningsförbud avser ej de delar av huvudbyggnad som betjänar garage för ismaskiner.

Beslutet om användningsförbud gäller omedelbart och gäller mot såväl Ronneby kommun i egenskap av fastighetsägare som mot byggandens nyttjanderättshavare.

Såvitt gäller användningsförbud för de delar av huvudbyggnaden vilka ej är garage för ismaskiner. Användningsförbud upphör att gälla när byggnadens ägare kan visa på att byggnaden uppfyller kraven i Boverkets Byggregler BBR kap 5. Åtgärder ska vidtas och en brandskyddsdocumentation upprättas.

Miljö- och byggnadsnämnden

Deltar i debatten

I debatten deltar ordförande Lennart Gustafsson (L) samt ledamöterna Lennarth Förberg (M), Hillevi Andersson (C), Anna-Karin Wallgren (S), Pär Dover (S), Ulrik Lindqvist (S) och Tony Holgersson (SD).

Yrkanden

Ledamot Ulrik Lindqvist (S) yrkar bifall till tjänsteförslaget med tillägget att det ska framgå i beslutsformuleringen, punkt ett, att idrottsanläggningen i detta fall är Lugnevi isarena.

Propositionsordning

Ordförande Lennart Gustafsson (L) ställer proposition på ledamot Ulrik Lindqvists (S) yrkande och finner att nämnden bifaller detsamma.

Underlag

Protokoll tillsynsbesök, 2023-02-09.

Protokoll tillsynsbesök, 2023-02-13.

Foto från platsbesök.

Planritning och brandskyddsbeskrivning för ärende 2011/477.

Miljö- och byggnadsnämnden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar:

1. Miljö- och byggnadsnämnden beslutar om förbud mot användning av byggnadsverk på idrottsanläggningen Lugnevi isarena.
2. Användningsförbud avser huvudbyggnad för idrottsanläggning.
3. Användningsförbud avser ej de delar av huvudbyggnad som betjänar garage för ismaskiner.

Beslutet om användningsförbud gäller omedelbart och gäller mot såväl Ronneby kommun i egenskap av fastighetsägare som mot byggandens nyttjanderättshavare.

Såvitt gäller användningsförbud för de delar av huvudbyggnaden vilka ej är garage för ismaskiner. Användningsförbud upphör att gälla när byggnadens ägare kan visa på att byggnaden uppfyller kraven i Boverkets Byggregler BBR kap 5. Åtgärder ska vidtas och en brandskyddsdokumentation upprättas.

4. Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att paragrafen blir omedelbart justerad.

Exp:

EXPEDIERINGSLISTA Lugnevi isarena – beslut om användningsförbud

Expedieras med delgivningskvitto och besvärshänvisning till:

Lagfaren ägare: Ronneby kommun
skickas till kommunstyrelsen@ronneby.se

Nyttjare: Fredriksbergs BK
Skickas till: kansli@fredriksbergsbk.se

För kännedom till:
Teknik-, fritid- och kulturförvaltningen,
skickas till: tfk@ronneby.se, anna.hinseang@ronneby.se
Sören Andersson – Verksamhetschef Ronneby kommun,
skickas till: soren.andersson@ronneby.se

Miljö- och byggnadsnämnden

Hur man överklagar:

Hos vem ska beslutet överklagas?

Miljö- och byggnadsnämndens beslut kan skriftligen överklagas hos Länsstyrelsen i Blekinge län.

Var lämnas överklagandet?

Skrivelsen ska lämnas/skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden

Besöksadress: Karlshamnsvägen 4

Postadress: 372 80 Ronneby

Tid för överklagande

Miljö- och byggnadsnämnden ska ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet.

Hur man utformar sitt överklagande

Ange vilket beslut du överklagar och ärendets diarienummer.

Skriv gärna varför du tycker att miljö- och byggnadsnämndens beslut är fel och hur du tycker att beslutet ska ändras. Du får också gärna skicka med handlingar som du tycker stödjer din ståndpunkt.

Underteckna överklagandet

Skrivelsen ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer dagtid. Om du anlitar ombud kan ombudet underteckna skrivelsen. Skicka i så fall med fullmakt.