



LÄNSSTYRELSEN BLEKINGE LÄN

Avdelningen för samhällsutveckling

Carina Burelius

Planarkitekt

tfn 010/22 40 122

carina.burelius@lansstyrelsen.se

GRANSKNINGSYTTRANDE

2013-06-20

1 (6)

Dnr 401-1705-13

Samhällsbyggnadsenheten

Stadshuset

372 80 Ronneby

Samråd om utställt förslag till ”Tematiskt tillägg till Ronneby kommuns översiktsplan” Blekinge län

Länsstyrelsen har för yttrande fått ovan rubricerade tillägg till översiktsplanen för Ronneby kommun. Avsikten med tillägget är att skapa ett planeringsunderlag för mark- och vattenanvändningen kring ett visst antal sjöar/åar i kommunen och underlätta upphävande och dispens från strandskyddet för åtgärder som bidrar till landsbygdsutveckling.

Bedömningen av vilka områden som bör gynnas av möjligheten till strandnära bebyggelse har bland annat gjorts i avvägning mellan i kommunen förekommande markanvändningsintressen, natur- och kulturvärden, estetiska samt landskapsmässiga värden. Bedömningarna grundar sig även utifrån den kommunövertäckande översiktsplanen som bl. a anger att ” en viktig del av boendekvaliteten på landsbygden är att nya service-lösningar utvecklas och att kommunikationsmöjligheterna förbättras”.

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 16 § PBL under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över planförslaget.

Av yttrandet ska det framgå om

1. Förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 och 4 kap. miljöbalken,
2. Förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Länsstyrelsen har, i enlighet med 3 kap. 16 § plan- och bygglagen (PBL), 2010:900, inbjudit statliga myndigheter som kan beröras av planförslaget att inkomma med synpunkter. Följande myndigheter har lämnat synpunkter: Försvarmakten, Skogsstyrelsen, SGI, och Trafikverket.

Sammanfattad bedömning

Länsstyrelsen har tidigare lämnat synpunkter berörande förslag av det tematiska tillägget till LIS-område för den kommunala översiktsplanen i Ronneby kommun. Tidigare förslag inriktade sig på 31 delområde för utbyggnad av verksamheter samt bostäder. På grund av de synpunkter samt ornitologiska undersökningar som kom fram under sam-

Postadress	Besöksadress	Telefon/Telefax	E-post/webbplats:	Org.nr
SE-371 86 KARLSKRONA	Skeppsbrokajen 4	010/22 40 000	blekinge@lansstyrelsen.se www.lansstyrelsen.se/blekinge	202100-2320

rådsskedet har kommunen valt bort en del LIS-områden och nya områden har tillkommit. Totalt omfattar planen nu 28 LIS-områden. Länsstyrelsen och andra centrala myndigheters tidigare synpunkter inriktade sig bl. a på att kommunen borde beskriva tydligare förutsättningar samt kriterier för de planerade LIS-områdena, karta på avrinningsområden saknades, problematiken kring hög vattenföring i Bräkneån samt Ronnebyån borde tydliggöras, lägsta grundläggningsnivå borde anges, fri passage utmed strandkanalen borde framgå, i vattenområdet kan det komma att krävas tillstånd enligt 11 kap. 2 § MB, konsekvenserna för vattenmiljön borde beskrivas, utförligare inventering av naturvärden, tydligare beskrivning av riksintressen m.m.

Länsstyrelsen anser att kommunen till största del har beaktat synpunkterna och att planen kan komma att göra ett bra underlag vid framtida exploateringar samtidigt som strandskyddets syften kan tillgodoses långsiktigt i kommunen. För att LIS-områdena ska utgöra en del i landsbygdsutvecklingen har kommunen valt att peka ut områden till mindre orter där servicen är viktig för att upprätthålla landsbygdens utveckling. Det är dock viktigt att detaljerade utredningar görs vid framtida exploatering så som geotekniska utredningar d.v.s. verifiera markens lämplighet för bebyggelse, eventuella förorenade områden m.m, se även SGI's yttrande.

Riksintressen

Föreslagna LIS-områden berör Ronnebyån, Bräkneån vilka omfattas av riksintresse för vattendrag 4 kap. 6 § miljöbalken och riksintresse för naturvård 3 kap. miljöbalken. Delar av planen omfattas av försvarsmaktens riksintresse enligt 3 kap 9 § miljöbalken. Dessutom omfattas Bräkneån av Natura 2000. Länsstyrelsen vidhåller från tidigare yttrande att det kan vara möjligt att utveckla anläggningar för det rörliga friluftslivet så som redovisas utmed åarna, och att förslagen inte torde påverka negativt på riksintresset, se dock länsstyrelsens synpunkter nedan. Det är dock viktigt att det inte vid Stora Skörjesjön anläggs bostäder eller verksamheter där människor varaktigt uppehåller sig för att säkra människors hälsa och säkerhet, se försvarsmaktens yttrande, bilaga 1. Vid ev. exploateringar behöver kommunen samråda med försvarsmakten om riksintresset kan påverkas.

Strandskydd/landsbygdsutveckling

Kraven som LIS-områdena ska uppfylla anges i 7 kap. 18 e § miljöbalken. Redovisningen i tillägget till översiktsplanen ska tydliggöra att strandskyddets syften kan tillgodoses långsiktigt trots de lättnader i strandskyddet som föreslås. Redovisningen bör ske efter en bred inventering av kommunens strandområden. Länsstyrelsen har förståelse för att en detaljerad studie över LIS-områdena inte är möjlig i detta skede utan får göras i samband med någon åtgärd. Kommunen har dock på ett bra sätt redogjort för hur man vill att kommunen ska utvecklas utifrån de förutsättningar som finns i och omkring de utvalda LIS-områdena och i stort beaktat länsstyrelsens synpunkter. Det är positivt att kommunen nu, i planen, tydliggör kravet på fri passage.

Länsstyrelsen har påbörjat översynen av utvidgning av strandskyddet vilket ska vara klart innan 31 december 2014. I annat fall gäller strandskyddet/utvidgningen som har beslutats med stöd av 7 kap. 14 § miljöbalken i dess nya lydelse. Länsstyrelsen vill här förtydliga/rätta det som anges på sid 5 d.v.s att länsstyrelsens arbete med översynen av strandskyddet inte omfattar ”att undanta diken och de flesta mindre eller anlagda ytvat-ten från strandskyddsbestämmelserna”. Det är endast kuststräckan som nu ingår i länsstyrelsens arbete när det gäller översynen av strandskyddet.

Kommunen bör notera i planen att det finns byggnadsförbud från 1952 på Stora Skörjesjön norra och östra sidor (se även försvarsmaktens yttrande) samt Årsjön nordvästra och nordöstra del. Resolutionen kom till för att åt allmänheten trygga tillgången till platser för bad och friluftsliv. förordnar länsstyrelsen, med stöd av 1 § strandlagen den 30 maj 1952, att bebyggelse icke må företagas utan länsstyrelsens tillstånd, bilaga 9. Kommunen bör uppmärksamma detta i planen då det kan behövas extra detaljstudier i dessa land/vattenområden vid en ev. exploatering.

Mellankommunala frågor

Kommunen har beaktat och tagit del av grannkommunernas synpunkter i de fall LIS-områdena gränsar till grannkommunerna. Det är dock viktigt att i det fortsatta arbetet med genomförandet av LIS-planen genomför samråd med grannkommunerna i de fall planen ev. kan komma att beröra grannkommunerna ytterligare.

Hälsa och säkerhet

Klimatfrågor/geoteknik

Under våren 2012 presenterade länsstyrelsen en kartläggning av områden med förutsättningar för ras, skred, erosion och översvämning (Länsstyrelsens Rapport 2012:7 med tillhörande GIS-material). Kartläggning tillför viktig information om terräng- och grundförhållanden för vissa av de utpekade LIS-områdena (t ex Ronnebyån vid Hjorthålan). För berörda LIS-områden bör det kompletteras med information om att det finns risk för ras och skred, erosion eller översvämning inom del av området. Det behöver också framgå om det finns behov av vidare utredning om risker ev. skyddsåtgärder vid bebyggelse inom riskområden för att säkra människors hälsa och säkerhet. Med fördel kan områden med risk för ras, skred, erosion och översvämning läggas in på kartor tillsammans med LIS-områdena, för att förtydliga vilken del av LIS-området som berörs.

Förorenade områden

Det resultat som hittills uppnåtts i länsstyrelsens identifiering och inventering av potentiellt förorenade områden visar relativt liten inverkan på LIS-planen.

Då många objekt enbart är identifierade, och inte inventerade, är det svårt att bedöma den slutliga riskklassningen av objekten. Vidare kan det inte uteslutas att ännu ej identifierade förorenade områden finns i de områden som nu utgör potentiella LIS-områden. De flesta av de branscher som ska identifieras enligt Naturvårdsverkets uppdrag lokaliseras tätortsnära eller i anslutning till infrastruktur som var nödvändig vid tiden för verksamheternas drift. I den fortsatta planeringen bör det beaktas att det finns potentiellt förorenade områden (se bifogade kartor) kring de utpekade vattenområdena.

Buller

Det är positivt att kommunen uppdaterar planen med att LIS-område vid Galtsjön ej kan innehålla störningskänslig verksamhet.

Övriga allmänna intressen

Naturmiljö och friluftsliv

Kommunen har i detta skede tagit bort en del sjöar och nya har tillkommit. När det gäller ny avgränsning vid Ronnebyån/Hjorthålan, Totasjön, Aborrasjön, Stora Galtsjön, lilla Galtsjön i öster eller Svartasjön har länsstyrelsen inga naturvårdssynpunkter för utpekandet av LIS-områden.

Länsstyrelsen har tagit del av rapporten om ”inventering av storlom och fiskgjuse i fem sjöar”. När det gäller:

- *Långasjön* anser länsstyrelsen att det kan vara möjligt att utse Lis-område i anslutning till Kåraryd, dvs komplettering till befintlig bebyggelse, förutsatt att inga naturvärden skadas på marken. Kommunen bör härmed minska föreslagen avgränsning.
- Vid *Stora angsjön* bör också avgränsningen ändras, pga av vad inventeringen redovisar, alternativt att sjön tas bort som LIS-område. Länsstyrelsen anser att ev. komplettering borde kunna genomföras, norr om länsvägen, som går norr om sjön, förutsatt att förslaget inte inkludera några aktiviteter på Angsjön och att det inte förekommer några häckningar.
- *Stora skörjesjön* är helt oexploaterad. Inventeringen visar inte på fiskgjuse eller storlom. Det kan dock inte uteslutas. Kommunen har dock inte för avsikt att förlägga bostäder här utan verksamheter. Länsstyrelsen anser att det bör vara lämpligt för det rörliga friluftslivet, det är dock viktigt att kommunen samråder med försvaret, se försvarsmaktens yttrande.
- Länsstyrelsen anser att det bör vara möjligt till komplettering invid *Tjurken* för befintlig verksamhet. Dock i begränsad form och som inte påverkar storlom och fiskgjuse.
- Länsstyrelsen har inga synpunkter att *Stora blanken* ingår som LIS-område.

Vad länsstyrelsen kan utläsa har kommunen uppmärksammat länsstyrelsens synpunkter om att bebyggelse bör förläggas utanför hagmarkerna. Kvar återstår dock del av Ronnebyån vid norra Långgöl och Långgölsmåla. Dock anser länsstyrelsen att den utökning av friluftsverksamhet som anges i planen inte bör påverka hagmarken i väster negativt.

När det gäller nyckelbiotopen i väster om Stora Skörjesjön, sid 48 på kartan, bör det framgå att den är biotopskyddad. I texten under ”särskilda värden” på sid 69 ska det stå tre nyckelbiotoper. Det finns även en liten rasbrant markerad på kartan men den nämns inte i texten. I samband med exploatering av bör tidig kontakt tas med Skogsstyrelsen eftersom det inte kan uteslutas att det finns oregistrerade värden kring de sjöar som kommunen pekat ut som lämpliga LIS-områden. Åtgärder som kan komma att väsentligt påverka naturvärdena är samrådspiktiga enligt miljöbalken.

Kulturmiljö

Vid ett flertal sjöar/vattendrag kan det finnas kulturmiljöer och fornlämningar som kan påverka möjligheterna att exploatera stränderna. Länsstyrelsen vill härmed uppmana kommunen att vid en mer detaljerad planering kontakta länsstyrelsen i ett tidigt skede då det kan komma att fattas beslut om särskild utredning enligt 2 kap. 11 § KML.

Infrastruktur/kommunikationer

Flertal av de föreslagna områdena kräver bl. a. nya vägdragningar och VA-försörjning. Kommunen har redogjort i detta skede redovisat rekommendationer och riktlinjer inom de områden som berörs. Frågorna får därefter detaljstuderas i samband med bygglov/dispens eller detaljplan. Länsstyrelsen instämmer dock med Trafikverket att det saknas en beskrivning hur infrastruktur och kommunikationer ser ut mellan områdena och närmaste tätorter, se Trafikverkets yttrande.

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB) och konsekvensanalys

MKB:n har utvecklats genom att konsekvenserna redovisas kring varje LIS-område. Dock behandlas inte miljökvalitetsmålet ”Begränsad klimatpåverkan”. Detta behöver kompletteras.

I rapporten anger kommunen att LIS-planen ska fungera som grund för detaljerad handläggning vid strandskyddsdispenser. Länsstyrelsen vidhåller att miljökonsekvensbeskrivningen bör ge ett sådant underlag där man beskriver långsiktiga effekter för strandskyddet i kommunen. Dvs hur strandskyddets syften ska tillgodoses nu och i framtiden inom LIS-områdena.

På sid 83 är ett antal vatten utpekade som försurade. Denna uppräkningslista kan leda till slutsatsen att det bara är dessa vatten i Ronneby som är försurade vilket inte är fallet. Om listan ska vara med bör den rättas och kompletteras med åtminstone de sjöar och vattendrag som berörs av planförslaget. Det bör också tydligt framgå att uppräknade vatten bara är exempel på försurade vatten t e x Stensjön som är en mellankommunal angelägenhet.

Kartor

I övrigt förespråkar länsstyrelsen att kommunen även redovisar de föreslagna LIS-områdena på kartorna som redovisar riksintresse, värdekärnor för turism m.m. (andra viktiga förutsättningar, sid 17). Detta för att få en bättre överblick. Dessutom var det tydligare tidigare då kommunen skilde på grafiken när det gäller verksamheter och bostäder på kartorna. När det gäller kartan, på sid 7, som redovisar omfattningen av strandskyddet i Ronneby kommun vill länsstyrelsen upplysa om att denna inte redovisar den totala omfattningen där strandskydd gäller, se sid 5 i texten. Kartan blir härmed missvisande, då det är många vattendrag som inte är markerade på den karta som redovisas. Länsstyrelsen föreslår att kommunen tar bort kartan och endast behåller texten på sid 5. I teckenförklaringen på sid 28 anges inte strandskyddet. För att förtydliga delområdena, kartorna, kan kommunen med fördel rita in 100 meters linjen runt sjöarna för LIS-områdena.

Deltagare

I detta yttrande har avdelningschef Lars Olsson beslutat och planarkitekt Carina Burelius varit föredragande. I ärendet har även områdesskyddsamordnare Åke Widgren, byrådirektör Ulf Lundgren, antikvarie Nils-Gustaf Nydolf, handläggare klimat- och energifrågor Cecilia Näslund, länsarkitekt Kristina Stark och miljöhandläggare Stefan Andersson deltagit.

Lars Olsson

Carina Burelius

Bilagor

1. Försvarsmakten Högkvarteret
2. Skogsstyrelsen
3. SGI
4. Karta förorenade områden Länsstyrelsen Blekinge län
5. Trafikverket

Kopia (ej bilagor)

Försvarsmakten Högkvarteret 107 85 Stockholm

Skogsstyrelsen 551 83 Jönköping

SGI, 581 93 Linköping

Trafikverket Box 543 291 25 Kristianstad

Naturvårdsverket

Deltagarna (via e-post)

Centralsdiariet

Pressen

Akten (inkl. bilagor)