

Miljö- och byggnadsnämnden

Plats och tid Kallingsalen, kl. 08:00-14:50 med ajournering för paus 60 min, 2x10 min. och 2x 5 min.

Beslutande Ledamöter
Se särskild förteckning

Ersättare
Se särskild förteckning

Övriga närvarande Se särskild förteckning

Justerare Ola Robertsson (S)

Justeringens plats och tid Digital signering, 2021-04-21 kl. 16:15, omedelbart justerat

Underskrifter

Sekreterare

Åsa Rosenius

Paragrafer

§§ 130-131
OJ

Ordförande

Hillevi Andersson (C)

Justerare

Ola Robertsson (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är **omedelbart justerat**. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsinstans Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2021-04-21

Datum då anslaget sätts upp 2021-04-22

Datum då anslaget tas ned 2021-05-14

Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliet i Stadshuset innevarande år, därefter Centralarkivet.

Underskrift

Åsa Rosenius,
Nämndsekreterare för miljö- och byggnadsnämnden

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och byggnadsnämnden

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Hillevi Andersson (C), Ordförande på plats
Magnus Persson (M), 1:e vice ordförande § 131
Ola Robertsson (S), 2:e vice ordförande via Teams
Lars Sager (M) via Teams
Bo Carlsson (C) via Teams
Pär Dover (S) via Teams
Christer Svantesson (S) via Teams
Ulrik Lindqvist (S) via Teams
Lena Rosén (V) på plats
Bengt Sven Åke Johansson (SD) via Teams
Mattias Ronnestad (SD) via Teams
Johan Grönblad (SD) via Teams

Tjänstgörande ersättare

Willy Persson (KD) tjänstgör för Lennart Gustafsson (L) § 131 via Teams, § 130 på plats
Leif Hansson (M) tjänstgör för Magnus Persson (M) § 130 via Teams

Ersättare

Christer Stenström (M) via Teams
Tony Holgersson (SD) via Teams

Övriga närvarande

Tjänstemän

Anders Karlsson, tillförordnad förvaltningschef § 131 samt del av § 130
Oskar Engdahl, förvaltningsjurist via Teams
Lucas Edvardsson, byggnadsinspektör § 130 via Teams
Iulia Ohlin, miljö- och hälsoskyddsinspektör § 131 via Teams
Åsa Rosenius, nämndsekreterare
Ingela Berg, verksamhetschef del av § 130 via Teams
Erica Hallberg, lokalstrateg del av § 130 via Teams

Miljö- och byggnadsnämnden

Ärendelista

§ 130 Dnr 2021-000069	4
Ernst X - Tidsbegränsat bygglov för ombyggnad av kontor till förskola, Bygg-R dnr 2020/728	4
§ 131 Dnr 2021-000109	17
Begäran om uppgifter ur allmänna handlingar, dnr ECOS 2021-336	17

Miljö- och byggnadsnämnden

§ 130

Dnr 2021-000069

Ernst X - Tidsbegränsat bygglov för ombyggnad av kontor till förskola, Bygg-R dnr 2020/728

Verksamhetschef på utbildningsförvaltningen Ingela Berg och lokalstrateg Erica Hallberg har bjudits in till nämndsammanträdet, av ordförande Hillevi Andersson (C) för att informera om hur nuläget ser ut avseende förskoleplatser i Ronneby kommun och hur behovet av tillfälliga lösningar ser ut.

Byggnadsinspektör Lucas Edvardsson samt förvaltningsjurist Oskar Engdahl föredrar ärendet och svarar på frågor via Teams.

Sammanfattning

Nämndsekreterarens anteckning:

Ärendet återremitterades vid nämndsammanträdet 2021-03-24 § 103. Beslut fattades då av miljö- och byggnadsnämnden enligt följande:

”Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ärendet återremitteras till miljö- och byggnadsförvaltningen för fortsatt beredning och att höra sökanden om det tillfälliga behovets lösning framåt.

Miljö- och byggnadsnämnden är av uppfattningen;

- *att verksamheten avses pågå under begränsad tid,*
- *att behovet av förskoleplatser på längre sikt kommer att lösas genom det arbete som pågår i de centrala delarna av Ronneby tätort med en pågående nybyggnation av förskola och vidare med detaljplanering för förskolor i flera centrala områden.*
- *Att det är ett mycket angeläget ärende som bör behandlas skyndsamt då situationen på de centrala förskolorna är mycket ansträngd.”*

Information från verksamhetschef Ingela Berg och lokalstrateg Erica Hallberg, utbildningsförvaltningen:

Verksamhetschef Ingela Berg berättar om hur det ser ut med bristen av förskoleplatser i Ronneby kommun. Det finns behov av tillfälliga lokaler för närvarande. Hon bedömer att behoven tillfälliga. När andra förskolor byggs så är tanken att de tillfälliga förskolorna inte ska drivas längre.

Erica Hallberg, lokalstrateg informerar om vilka planer som finns för nybyggnad av förskolor i kommunen. I Kallinge södra byggs en förskola som troligen kommer att tas i bruk från och med 1 november. Persborgs förskola beräknas vara klar våren 2024. Det är de två som är klara att få

Miljö- och byggnadsnämnden

byggas. Utbildningsförvaltningen har som mål att få permanenta lösningar framöver.

**Nedanstående text avseende rubrikerna ”Sammanfattning”,
”Bedömning” samt ”Förslag till beslut” är från tjänsteskrivelsen:**

Sökanden X inkom med en ansökan om lov 2020-12-22 vilken reviderades 2020-12-28 där sökande är X.

Ansökan avser tidsbegränsat bygglov t.o.m. 2030-12-20 för ombyggnad av kontorslokaler till förskola, ändrad användning.

Ansökan bedömdes inte vara komplett och ritningar/handlingar som saknades för prövningen begärdes in. Detta med ett föreläggande om komplettering 2021-01-18.

En av handlingarna som saknades vilken även begärdes in var en avvecklingsplan.

Ett tidsbegränsat bygglov får ges om:

- åtgärden är avsedd att pågå under en begränsad tid,
- sökanden har ansökt om ett tidsbegränsat bygglov, och
- någon eller några, men inte alla, förutsättningar för bygglov i PBL är uppfyllda.

Tidsbegränsat bygglov får ges högst i tio år (tiden kan förlängas) se 9 kap 33 § plan- och bygglag (2010:900).

Att byggnadsnämnden får ge ett tidsbegränsat bygglov innebär att nämnden har stor handlingsfrihet att bedöma om det är lämpligt att ge ett sådant bygglov eller inte. Det innebär att byggnadsnämnden inte är skyldig att ge ett tidsbegränsat bygglov även om samtliga förutsättningar är uppfyllda.

Byggnadsnämnden måste göra en bedömning om det är lämpligt att ge ett tidsbegränsat bygglov i varje enskilt fall. För att nämnden ska kunna besluta om tidsbegränsat lov måste emellertid samtliga förutsättningar för att lämna ett tidsbegränsat lov vara uppfyllda.

Det är exempelvis inte tillräckligt att en åtgärd är lätt att demontera eller ta bort.

Bedömning

Kriterierna i 9 kap 33 § PBL bedöms ej vara uppfyllda, således finns ej möjligheter att besluta om ett sådant beslut (tidsbegränsat bygglov).

Den sökta åtgärden bedöms uppfylla någon eller några men inte alla förutsättningar för bygglov enligt 30-32 a §§. Det är även sökande som självant sökt tidsbegränsat bygglov, således infrias två av de tre kriterier som ska uppfyllas för att byggnadsnämnden ska få meddela ett sådant beslut (tidsbegränsat bygglov).

Miljö- och byggnadsnämnden

Dock bedöms inte åtgärden pågå under begränsad tid.

Att den sökta åtgärden är avsedd att pågå under en begränsad tid, har i rättspraxis tolkats som att åtgärden behöver vara av tillfällig karaktär. Det är den sökande som ska visa att åtgärden är av tillfällig karaktär. Därav begäran om avvecklingsplan för ansökan.

Att en åtgärd ska ha en tillfällig karaktär betyder två saker. Det betyder dels att åtgärden i sig ska vara tillfällig. Det ska vara rimligt och realistiskt, med hänsyn till de tekniska och ekonomiska möjligheterna, att avveckla åtgärden och återställa byggnaden/platsen. Det betyder även att åtgärden ska tillgodose ett tillfälligt behov.

Sökt åtgärd innebär maximal ansökningstid om tio år och en uppskattad byggkostnad om 1 700 000 kr enligt ansökan. Åtgärden skulle kunna vara rimlig och realistisk att avveckla, detta har ej närmre beskrivits i avvecklingsplan. Återställande beskrivs ej nämnd värt, utan avvecklingsplan tolkas mer av undertecknad att vissa av åtgärderna för ansökan avser förbli permanenta.

Det är just det tillfälliga behovet för åtgärden som ej bedöms infrias. Av avvecklingsplan framgår att behovet av åtgärden/förskola idag är ett tillfälligt behov, och att det är stort behov av förskolor under begränsad tid.

Ansökan tillsammans med begärd avvecklingsplan redogör varken för någon tillfällig karaktär eller något tillfälligt behov.

Förskolor bedöms ej generellt kunna utgöra tillfälligt behov och är en åtgärd av permanent karaktär. Det bedöms vara en samhällsviktig byggnad, likt exempelvis vårdbyggnader som såväl andra skolbyggnader. Dvs. behovet av förskola är mer långsiktigt än kortsiktigt och därmed än mer permanent än tillfällig karaktär. Bristen på förskolor i kommunen förstärker inte att behovet av dem skulle vara tillfälliga.

I vissa fall kan dock behovet vara långsiktigt men åtgärden på den aktuella platsen är en tillfällig lösning. Sökanden har ej redovisat en konkret och realistisk lösning på hur behovet ska lösas när det tidsbegränsade lovet går ut, exempelvis att behovet ska tillgodoses på en annan plats.

Ansökningstiden om tio år, förstärker bilden av att åtgärden bedöms vara mer långsiktig än kortsiktig på den aktuella platsen, när avvecklingsplanen ej anger hur behovet ska lösas.

Förslag till beslut

Att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov med stöd av 9 kap. 33 § plan- och bygglag (2010:900).

Miljö- och byggnadsnämnden

Uppgifter som inkommit sedan föregående sammanträde

Sedan föregående sammanträde har det inkommit två yttranden från sakägare med erinran samt remissvar från miljö- och hälsoskyddsmyndigheten och teknik- fritid och kulturförvaltningen, se underlag.

Deltar i debatten

I debatten deltar ordförande Hillevi Andersson (C) samt ledamöterna Bengt Sven Åke Johansson (SD), Ola Robertsson (S), Lars Sager (M) och tjänstgörande ersättare Willy Persson (KD).

Yrkanden

Yrkande 1

Ordförande Hillevi Andersson (C) lägger fram följande yrkande, som ordföranden själv samt ledamöterna Lars Sager (M), Bo Carlsson (C) samt de tjänstgörande ersättarna Leif Hansson (M) och Willy Persson (KD) står bakom:

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja tidsbegränsat bygglov för ombyggnad av kontorslokaler till förskola, ändrad användning, med stöd av PBL 9:33. Det tidsbegränsade bygglovet gäller i tio (10) år.

Motivering

För en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 9 kap. 30–32 a §§ plan- och bygglag (2010:900), PBL, får enligt 9 kap. 33 § PBL ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid.

Av uttrycket i bestämmelsen ”får ges” torde kunna dras slutsatsen att en betydande handlingsfrihet lämnats åt de beslutsfattande myndigheterna, i första hand byggnadsnämnden, och att gränserna för handlingsfriheten inte kan bestämmas med någon exakthet (se MÖD:s dom den 2 maj 2014, P 7853-13, samt RÅ 1991 not. 162 och RÅ 2000 not. 40). Det sagda innebär att byggnadsnämnden i det enskilda fallet har att göra en bedömning om huruvida det är lämpligt att ge ett tidsbegränsat bygglov. Det ligger i tidsbegränsade lovens natur att samtliga förutsättningar enligt 9 kap. 30 – 32 a §§ PBL inte är uppfyllda. Inom ramen för en lämplighetsbedömning ska istället de bristande förutsättningarna enligt tidigare nämnda lagrum vägas mot de intressen som motiverar ett tidsbegränsat lov.

En förutsättning för att miljö- och byggnadsnämnden ska få nyttja sin handlingsfrihet enligt 9 kap. 33 § PBL är emellertid att sökanden kan visa att den sökta åtgärden avser att pågå under en begränsad tid.

I Ronneby kommun råder det för närvarande akut brist på förskoleplatser. Bristen på förskoleplatser får stora negativa konsekvenser såväl på individnivå som ur ett större samhällsperspektiv. Av den information som

Miljö- och byggnadsnämnden

sökanden lämnat i ärendet, liksom vad som i övrigt framkommit i ärendet genom utbildningsförvaltningens försorg, görs bedömningen att det rör sig om ett tillfälligt behov av förskoleplatser. Utbildningsförvaltningen har under längre tid kunnat tillgodose behovet av förskoleplatser i kommunen. Dock har en rad förhållanden, framförallt ett antal utdragna bygglovsprocesser och detaljplaneprocesser, vilka utbildningsförvaltningen svårligen kunnat förutse, lett till ett temporärt och akut behov av nya förskoleplatser. Tillskapandet av nya fullvärdiga förskoleplatser är högprioriterat och sker i nära samverkan med andra kommunala och privata aktörer.

Mot bakgrund av ovanstående gör miljö- och byggnadsnämnden bedömningen att pågående arbete med skapa att tillskapa fullvärdiga förskoleplatser på sikt kommer att lösa den tillfälliga bristen på förskoleplatser. Det framstår vidare som realistiskt att det tillfälliga behovet sträcker sig över en tioårsperiod. Enligt miljö- och byggnadsnämnden får sökanden således anses ha visat att det rör sig om ett tillfälligt behov av förskoleplatser under en tidsperiod om tio år.

X och X har i yttrande uttryckt oro över ljudnivå då dörr och fönster enligt uppgift är dåligt isolerade. Vidare har X ställt frågan om förskoleverksamheten även kommer ta parkeringsplatser i anspråk.

Teknik- fritid och kulturförvaltningen har i remissvar anfört att det inte är positivt att i centrum ha en förskola utan att verksamheten rymmer parkeringsmöjligheter för personal samt för hämtning och lämning av barn. Trafikmiljön är inte planerad för sådan verksamhet, vilket leder till ett ökat behov av parkeringsplatser. Behovet av parkeringsplatser för personalen kan inte tillgodoses eftersom parkeringsplatserna i området är tidsbegränsade.

Miljö- och hälsoskydds-enheten har i sitt remissvar uttalat kritik framförallt vad gäller tillgänglig friyta.

Miljö- och byggnadsnämnden kan delvis instämma i den kritik som framförts. Dock vill miljö- och byggnadsnämnden anföra att dylika frågor även prövas inom ramen anmälningspliktig verksamhet enligt miljöbalken, varvid bl.a. inskränkningar kan göras beträffande antalet förskoleplatser. På motsvarande sätt ligger det inom ramen för miljö- och hälsoskydds-enhetens tillsynsarbete att agera vid sådana störningar som grannar uttryckt oro för.

Miljö- och byggnadsnämnden delar vidare uppfattningen att nuvarande trafikmiljö ej heller är fullt optimal för den planerade verksamheten. Dock görs bedömningen att den planerade verksamheten inte kommer innebära fara för människors hälsa eller säkerhet.

Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och byggnadsnämnden erinrar om vikten av att kommunen så långt möjligt tillgodoser behovet av fullvärdiga förskoleplatser i kommunen.

Miljö- och byggnadsnämnden delar som sagt till viss del också den kritik som framförts av grannar och remissinstanser. I det enskilda fallet gör dock miljö- och byggnadsnämnden den sammantagna bedömningen att intresset av tillfälliga förskoleplatser överväger de motstående intressen som talar mot den sökta åtgärden.

Avgift

Avgiften är **28 866** kronor enligt taxa fastställd av kommunfullmäktige 2011-06-16 § 159, reviderad genom beslut av kommunfullmäktige 2012-03-29 § 82 samt 2020-12-17 § 313.

Faktura skickas separat.

För startbesked

Tekniskt samråd krävs i detta ärende.

Kontakta handläggaren på telefon för att boka tid för tekniskt samråd.

- Marcus Sabel, telefon 0457-61 82 20.
- Micael Sandberg, telefon 0457-61 82 43.
- Lucas Edvardsson, telefon 0457-61 81 93

Upplysning

Startbesked ska erhållas innan åtgärd får påbörjas. Slutbesked ska erhållas innan åtgärd får tas i bruk.

För lovet gäller

Innan giltighetstiden för det tidsbegränsade bygglov har gått ut måste åtgärden tas bort eller upphöra, om ej nytt beslut på förlängning tagits. Om den åtgärd som utförts eller som vidtagits med stöd av ett tidsbegränsat bygglov inte tas bort eller återställs inom angiven tid, blir den olovlig. Nämnden ska i så fall ingripa genom tillsyn. Nämnden kan besluta om ett åtgärdsföreläggande som kan förenas med vite.

Att ta bort eller återställa den åtgärd som har utförts med stöd av ett tidsbegränsat bygglov kräver inte bygglov, rivningslov eller anmälan. Detta eftersom avvecklingen är en del av det tidsbegränsade bygglovet.

Byggherren har ansvaret för att avvecklingen sker och att platsen eller byggnaden återställs.

Miljö- och byggnadsnämnden

Yrkande 2

Ledamot Ola Robertsson (S) ställer sig bakom ordförande Hillevi Anderssons (C) med fler motivering etc. i yrkande 1, men gör utöver motiveringen ett ändringsyrkande att det tidsbegränsade bygglovet beslutas till en omfattning om 5 år.

Mot bakgrund av ovanstående gör miljö- och byggnadsnämnden bedömningen att pågående arbete med att tillskapa fullvärdiga förskoleplatser, enligt muntlig redovisning vid nämnden av Ingela Berg verksamhetschef på utbildningsförvaltningen och Erika Hallberg lokalstrateg på utbildningsförvaltningen, på sikt kommer att lösa den tillfälliga bristen av förskoleplatser. Enligt nämndens bedömning har dock inte sökanden kunnat visa att det tillfälliga behovet skulle sträcka sig över en tioårsperiod. Mot bakgrund av de uppgifter som framkommit i ärendet framstår det däremot som realistiskt att det tillfälliga behovet åtminstone sträcker sig över en period om fem år. Enligt miljö- och byggnadsnämnden får sökanden således anses ha visat att det rör sig om ett tillfälligt behov av förskoleplatser under en tidsperiod om fem år.

Propositionsordning

Proposition 1

Ordförande Hillevi Andersson (C) ställer proposition på tjänsteskrivelsens avslagsförslag mot nämndens yrkande om bifall till tillfälligt bygglov och finner att nämnden bifaller ansökan om tidsbegränsat bygglov.

Proposition 2

Ordförande Hillevi Andersson (C) ställer proposition på de båda yrkandena mot varandra vad avser tiden för det tidsbegränsade bygglovet, genom acklamation och finner att nämnden bifaller ordförande Hillevi Anderssons (C) med fler yrkande 1.

Omröstning begärs. Miljö- och byggnadsnämnden godkänner följande beslutsgång:

JA - bifall till ordförande Hillevi Anderssons (C) yrkande om att bevilja det tidsbegränsade bygglovet på 10 år.

NEJ – bifall till ledamot Ola Robertssons (S) yrkande om att bevilja det tidsbegränsade bygglovet på 5 år.

Miljö- och byggnadsnämnden

Omröstningsresultat

Med 5 JA-röster för ordförande Hillevi Anderssons (C) yrkande 1 och 8 NEJ-röster för ledamot Ola Robertssons (S) yrkande 2, bifaller miljö- och byggnadsnämnden ledamot Ola Robertssons (S) yrkande 2, att ge ett tidsbegränsat bygglov om 5 år.

Ledamöter/tj.gör.ers.	Parti	Ja – röst	Nej – röst
Hillevi Andersson	C	X	
Leif Hansson	M	X	
Ola Robertsson	S		X
Lars Sager	M	X	
Willy Persson	KD	X	
Bo Carlsson	C	X	
Pär Dover	S		X
Christer Svantesson	S		X
Ulrik Lindqvist	S		X
Lena Rosén	V		X
Bengt Sven Åke Johansson	SD		X
Mattias Ronnestad	SD		X
Johan Grönblad	SD		X

Summa:		5	8
---------------	--	----------	----------

Ajournering

Ajournering av sammanträdet görs under ärendet, 10 minuter.

Miljö- och byggnadsnämnden

Underlag

Ansökan, diariet 2020-12-28.
Avvecklingsplan, 2021-01-26.
Situationsplan, 2021-01-26.
Fasadritning väster, 2020-12-22.
Fasadritning norr, 2020-12-22.
Planritning relation, 2021-01-26.
Planritningar, 2021-01-26.
Rumsbeskrivning, 2021-01-26.
Projektbeskrivning, 2021-01-26.
Markplanering ute yta, 2021-01-26.
Produktbeskrivning lekutrustning, 2021-01-26.
Brandskyddsbeskrivning, 2020-12-22.
Anmälan kontrollansvarig, 2021-01-26.
Avvecklingsplan, 2021-03-16.
Miljö- och hälsoskyddsensheten yttrande 2021-04-14.
Teknik-, fritid-, och kulturförvaltningen yttrande 2021-04-07.
Underrättelse, med erinran 2021-04-14.
Underrättelse, med erinran 2021-04-14.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja tidsbegränsat bygglov för ombyggnad av kontorslokaler till förskola, ändrad användning, med stöd av PBL 9:33. Det tidsbegränsade bygglovet gäller i fem (5) år.

Motivering

För en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 9 kap. 30–32 a §§ plan- och bygglag (2010:900), PBL, får enligt 9 kap. 33 § PBL ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid.

Av uttrycket i bestämmelsen ”får ges” torde kunna dras slutsatsen att en betydande handlingsfrihet lämnats åt de beslutsfattande myndigheterna, i första hand byggnadsnämnden, och att gränserna för handlingsfriheten inte kan bestämmas med någon exakthet (se MÖD:s dom den 2 maj 2014, P 7853-13, samt RÅ 1991 not. 162 och RÅ 2000 not. 40). Det sagda innebär att byggnadsnämnden i det enskilda fallet har att göra en bedömning om huruvida det är lämpligt att ge ett tidsbegränsat bygglov. Det ligger i tidsbegränsade lovets natur att samtliga förutsättningar enligt 9 kap. 30 – 32 a §§ PBL inte är uppfyllda. Inom ramen för en lämplighetsbedömning ska istället de bristande förutsättningarna enligt tidigare nämnda lagrum vägas mot de intressen som motiverar ett tidsbegränsat lov.

OBS! Beslutet fortsätter på nästa sida!

Miljö- och byggnadsnämnden

En förutsättning för att miljö- och byggnadsnämnden ska få nyttja sin handlingsfrihet enligt 9 kap. 33 § PBL är emellertid att sökanden kan visa att den sökta åtgärden avser att pågå under en begränsad tid.

I Ronneby kommun råder det för närvarande akut brist på förskoleplatser. Bristen på förskoleplatser får stora negativa konsekvenser såväl på individnivå som ur ett större samhällsperspektiv. Av den information som sökanden lämnat i ärendet, liksom vad som i övrigt framkommit i ärendet genom utbildningsförvaltningens försorg, görs bedömningen att det rör sig om ett tillfälligt behov av förskoleplatser. Utbildningsförvaltningen har under längre tid kunnat tillgodose behovet av förskoleplatser i kommunen. Dock har en rad förhållanden, framförallt ett antal utdragna bygglovsprocesser och detaljplaneprocesser, vilka utbildningsförvaltningen svårtligen kunnat förutse, lett till ett temporärt och akut behov av nya förskoleplatser. Tillskapandet av nya fullvärdiga förskoleplatser är högprioriterat och sker i nära samverkan med andra kommunala och privata aktörer.

Mot bakgrund av ovanstående gör miljö- och byggnadsnämnden bedömningen att pågående arbete med att tillskapa fullvärdiga förskoleplatser, enligt muntlig redovisning vid nämnden av Ingela Berg verksamhetschef på utbildningsförvaltningen och Erika Hallberg lokalstrateg på utbildningsförvaltningen, på sikt kommer att lösa den tillfälliga bristen av förskoleplatser. Enligt nämndens bedömning har dock inte sökanden kunnat visa att det tillfälliga behovet skulle sträcka sig över en tioårsperiod. Mot bakgrund av de uppgifter som framkommit i ärendet framstår det däremot som realistiskt att det tillfälliga behovet åtminstone sträcker sig över en period om fem år. Enligt miljö- och byggnadsnämnden får sökanden således anses ha visat att det rör sig om ett tillfälligt behov av förskoleplatser under en tidsperiod om fem år.

X och X har i yttrande uttryckt oro över ljudnivå då dörr och fönster enligt uppgift är dåligt isolerade. Vidare har X ställt frågan om förskoleverksamheten även kommer ta parkeringsplatser i anspråk.

Teknik- fritid och kulturförvaltningen har i remissvar anfört att det inte är positivt att i centrum ha en förskola utan att verksamheten rymmer parkeringsmöjligheter för personal samt för hämtning och lämning av barn. Trafikmiljön är inte planerad för sådan verksamhet, vilket leder till ett ökat behov av parkeringsplatser. Behovet av parkeringsplatser för personalen kan inte tillgodoses eftersom parkeringsplatserna i området är tidsbegränsade.

OBS! Beslutet fortsätter på nästa sida!

Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsenheten har i sitt remissvar uttalat kritik framförallt vad gäller tillgänglig friyta. Miljö- och byggnadsnämnden kan delvis instämma i den kritik som framförts. Dock vill miljö- och byggnadsnämnden anföra att dylika frågor även prövas inom ramen anmälningspliktig verksamhet enligt miljöbalken, varvid bl.a. inskränkningar kan göras beträffande antalet förskoleplatser. På motsvarande sätt ligger det inom ramen för miljö- och hälsoskyddsenhetens tillsynsarbete att agera vid sådana störningar som grannar uttryckt oro för. Miljö- och byggnadsnämnden delar vidare uppfattningen att nuvarande trafikmiljö ej heller är fullt optimal för den planerade verksamheten. Dock görs bedömningen att den planerade verksamheten inte kommer innebära fara för människors hälsa eller säkerhet.

Miljö- och byggnadsnämnden erinrar om vikten av att kommunen så långt möjligt tillgodoser behovet av fullvärdiga förskoleplatser i kommunen. Miljö- och byggnadsnämnden delar som sagt till viss del också den kritik som framförts av grannar och remissinstanser. I det enskilda fallet gör dock miljö- och byggnadsnämnden den sammantagna bedömningen att intresset av tillfälliga förskoleplatser överväger de motstående intressen som talar mot den sökta åtgärden.

Avgift

Avgiften är **28 866** kronor enligt taxa fastställd av kommunfullmäktige 2011-06-16 § 159, reviderad genom beslut av kommunfullmäktige 2012-03-29 § 82 samt 2020-12-17 § 313.

Faktura skickas separat.

För startbesked

Tekniskt samråd krävs i detta ärende.

Kontakta handläggaren på telefon för att boka tid för tekniskt samråd.

- Marcus Sabel, telefon 0457-61 82 20.
- Micael Sandberg, telefon 0457-61 82 43.
- Lucas Edvardsson, telefon 0457-61 81 93

Upplysning

Startbesked ska erhållas innan åtgärd får påbörjas. Slutbesked ska erhållas innan åtgärd får tas i bruk.

OBS! Beslutet fortsätter på nästa sida!

Miljö- och byggnadsnämnden

För lovet gäller

Innan giltighetstiden för det tidsbegränsade bygglovet har gått ut måste åtgärden tas bort eller upphöra, om ej nytt beslut på förlängning tagits. Om den åtgärd som utförts eller som vidtagits med stöd av ett tidsbegränsat bygglov inte tas bort eller återställs inom angiven tid, blir den olovlig.

Nämnden ska i så fall ingripa genom tillsyn. Nämnden kan besluta om ett åtgärdsföreläggande som kan förenas med vite.

Att ta bort eller återställa den åtgärd som har utförts med stöd av ett tidsbegränsat bygglov kräver inte bygglov, rivningslov eller anmälan. Detta eftersom avvecklingen är en del av det tidsbegränsade bygglovet.

Byggherren har ansvaret för att avvecklingen sker och att platsen eller byggnaden återställs.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ärendet blir omedelbart justerat.

Jäv

Ledamot Magnus Persson (M) anmäler jäv och deltar därmed inte i vare sig föredragning, diskussion eller beslut avseende denna paragraf. Leif Hansson (M) går in som tjänstgörande ledamot för Magnus Persson (M).

Reservation

Ordförande Hillevi Andersson (C) och ledamöterna Lars Sager (M), Bo Carlsson (C) samt de tjänstgörande ersättarna Leif Hansson (M) och Willy Persson (KD) reserverar sig mot beslutet om att beviljandet endast blir på 5 år, istället för 10 år.

Exp:

Med delgivningskvitto och besvärshänvisning till:

X

X

X

Akten

Expeditionen (avgiften)

Miljö- och byggnadsnämnden

Hur man överklagar:

Hos vem ska beslutet överklagas?

Miljö- och byggnadsnämndens beslut kan skriftligen överklagas hos Länsstyrelsen i Blekinge län.

Var lämnas överklagandet?

Skrivelsen ska lämnas/skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden

Besöksadress: Karlshamnsvägen 4

Postadress: 372 80 Ronneby

Tid för överklagande

Miljö- och byggnadsnämnden ska ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet.

Hur man utformar sitt överklagande

Ange vilket beslut du överklagar och ärendets diarienummer (MBN 2020-000014).

Skriv gärna varför du tycker att miljö- och byggnadsnämndens beslut är fel och hur du tycker att beslutet ska ändras. Du får också gärna skicka med handlingar som du tycker stödjer din ståndpunkt.

Underteckna överklagandet

Skrivelsen ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer dagtid. Om du anlitar ombud kan ombudet underteckna skrivelsen. Skicka i så fall med fullmakt.

Miljö- och byggnadsnämnden

§ 131

Dnr 2021-000109

Begäran om uppgifter ur allmänna handlingar, dnr ECOS 2021-336

Miljö- och hälsoskyddsinspektör Iulia Ohlin föredrar ärendet via Teams.

Sammanfattning

Företaget X, genom säljare X har 2021-04-13 inkommit med en begäran om att få ta del av adressuppgifter på de fastigheter som har enskilt avlopp och fått förbud 2018-2020 och som ej har åtgärdats. De uppgifterna som företaget begär är: fastighetsbeteckning, namn, bostadsadress och postadress.

Bedömning

Miljö- och byggnadsnämnden gör bedömningen att företagets begäran rör sig om att få en sammanställning av uppgifter ur flera allmänna handlingar. Enligt 6 kap. 4 § i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) ska en myndighet på begäran av en enskild lämna uppgifter ur en allmän handling som förvaras hos myndigheten, om inte uppgiften är sekretessbelagd eller det skulle hindra arbetets behöriga gång.

För att efterkomma företagets begäran krävs det att handläggarna i ärendehanteringssystemet går in på varje fastighet med beslut om förbud (2018-2020) och gör en bedömning i varje enskilt fall dels om beslutet vunnit laga kraft eller trätt i kraft och dels om tillräckliga rättelser vidtagits.

Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att företagets begäran är så omfattande att det skulle innebära att arbetets behöriga gång skulle hindras.

Miljö- och byggnadsnämnden gör vidare bedömningen att de uppgifter som efterfrågas inte heller kan betraktas som en sådan sammanställning av uppgifter ur en upptagning för automatiserad behandling, som enligt 2 kap. 6 § tryckfrihetsförordning (1949:105) anses förvarad hos en myndighet. Detta eftersom sammanställningen inte kan göras tillgänglig med endast rutinbetonade åtgärder.

Lagrum

Enligt 6 kap. Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

1 § I 2 kap. 15 § tryckfrihetsförordningen finns grundläggande bestämmelser om utlämnande av allmänna handlingar.

1 a § Av 2 kap. 16 § första stycket tryckfrihetsförordningen framgår att den som önskar ta del av en allmän handling har rätt att mot en fastställd avgift få en avskrift eller kopia av handlingen till den del handlingen får lämnas ut.

Miljö- och byggnadsnämnden

En myndighet får i ett enskilt fall besluta att en sådan avgift ska betalas helt eller delvis innan avskriften eller kopian lämnas ut.

2 § Av 2 kap. 17 § andra stycket tryckfrihetsförordningen framgår att en fråga om utlämnande av en allmän handling prövas av den myndighet som förvarar handlingen, om det inte är särskilt föreskrivet att prövningen ska göras av en annan myndighet.

3 § Om en anställd vid en myndighet, enligt arbetsordningen eller på grund av särskilt beslut, har ansvar för vården av en handling, är det i första hand han eller hon som ska pröva om handlingen ska lämnas ut. I tveksamma fall ska den anställde låta myndigheten göra prövningen, om det kan ske utan onödigt dröjsmål.

Myndigheten ska pröva om handlingen ska lämnas ut om

1. den anställde vägrar att lämna ut handlingen eller lämnar ut den med förbehåll som inskränker en enskilds rätt att röja innehållet eller annars förfoga över handlingen, och
2. den enskilde begär myndighetens prövning

Den enskilde ska informeras om möjligheten att begära myndighetens prövning och att det krävs ett skriftligt beslut av myndigheten för att beslutet ska kunna överklagas.

4 § En myndighet ska på begäran av en enskild lämna uppgift ur en allmän handling som förvaras hos myndigheten, om inte uppgiften är sekretessbelagd eller det skulle hindra arbetets behöriga gång.

7 § En enskild får överklaga ett beslut av en myndighet

1. att inte lämna ut en handling till den enskilde,
2. att lämna ut en handling med förbehåll som inskränker den enskildes rätt att röja innehållet eller annars förfoga över den, eller
3. att avslå den enskildes begäran enligt 6 § första stycket.

Enligt 2 kap. Tryckfrihetsförordningen (1949:105):

2 § Rätten att ta del av allmänna handlingar får begränsas endast om det krävs med hänsyn till

1. rikets säkerhet eller dess förhållande till en annan stat eller en mellanfolklig organisation,
2. rikets centrala finanspolitik, penningpolitik eller valutapolitik,
3. myndigheters verksamhet för inspektion, kontroll eller annan tillsyn,
4. intresset av att förebygga eller beivra brott,
5. det allmännas ekonomiska intresse,
6. skyddet för enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden, eller
7. intresset av att bevara djur- eller växtart.

En begränsning av rätten att ta del av allmänna handlingar ska anges noga i en bestämmelse i en särskild lag eller, om det anses lämpligare i ett visst fall, i en

Miljö- och byggnadsnämnden

annan lag som den särskilda lagen hänvisar till. Efter bemyndigande i en sådan bestämmelse får regeringen genom förordning meddela närmare föreskrifter om bestämmelsens tillämplighet.

Riksdagen eller regeringen får i en sådan bestämmelse som avses i andra stycket ges befogenhet att efter omständigheterna medge att en viss handling lämnas ut.

3 § Med handling avses en framställning i skrift eller bild samt en upptagning som endast med tekniska hjälpmedel kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.

6 § En upptagning som avses i 3 § anses förvarad hos en myndighet, om upptagningen är tillgänglig för myndigheten med tekniskt hjälpmedel som myndigheten själv utnyttjar för överföring i sådan form att den kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.

En sammanställning av uppgifter ur en upptagning för automatiserad behandling anses dock förvarad hos myndigheten endast om myndigheten kan göra sammanställningen tillgänglig med rutinbetonade åtgärder och inte annat följer av 7 §.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden avslår er begäran att få ta del av adressuppgifter på de fastigheter som har enskilt avlopp och fått förbud 2018-2020 och som ej har åtgärdats.

Deltar i debatten

I debatten deltar ordförande Hillevi Andersson (C) samt ledamöterna Lars Sager (M) och Magnus Persson (M).

Yrkande

Ledamot Lars Sager (M) yrkar bifall till tjänsteförslaget.

Propositionsordning

Ordförande Hillevi Andersson (C) ställer proposition på yrkandet och finner att nämnden bifaller detsamma.

Miljö- och byggnadsnämnden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avslå er begäran att få ta del av adressuppgifter på de fastigheter som har enskilt avlopp och fått förbud 2018-2020 och som ej har åtgärdats.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att paragrafen blir omedelbart justerad.

Exp:

X (delgivningskvitto), X (besvärshänvisning ska bifogas, beslutet kan överklagas hos Kammarrätten i Jönköping)

Akten

Besvärshänvisning

Miljö- och byggnadsnämndens beslut om att inte lämna ut allmän handling kan överklagas till **Kammarrätten i Jönköping**.

Överklagandet ska dock skickas till:

Miljö- och byggnadsnämnden i Ronneby kommun, 372 80 Ronneby.

Överklagandet skall ske skriftligen. Det ska ha kommit in till miljö- och byggnadsnämnden senast inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet.

I skrivelsen skall du ange:

1. Vilket beslut du överklagar t ex genom att ange diarienummer, paragrafnummer, beslutets dag och vad beslutet gäller.
2. Hur du anser att beslutet skall ändras och varför.
3. Ditt namn, adress och telefonnummer.

Miljö- och byggnadsnämnden kan ompröva sitt beslut efter att er skrivelse kommit in, men om så inte sker, sänds er skrivelse vidare till Kammarrätten i Jönköping för prövning.