

Ändring av detaljplan för Kv. Nils Ronneby kommun, Blekinge län

Granskningsutlåtande

Detaljplaneförslaget, upprättat 2016-01-15 har varit utställt för granskning under tiden 17 oktober till den 31 oktober 2016. Myndigheter och berörda fastighetsägare m.fl. har beretts tillfälle att lämna synpunkter på planförslaget. Detaljplanen handläggs enligt standardförfarande.

Detaljplanehandlingarna fanns under granskningstiden tillgängliga på kommunens webbplats, Plan- och byggenhetens expedition.

Yttranden har inkommit från **Länsstyrelsen Blekinge län, Trafikverket, Lantmäteriet, Kommunstyrelsen, Miljö- och hälsoskydds enheten, Tekniska förvaltningen**

Lantmäteriet, Kommunstyrelsen, Miljö- och hälsoskydds enheten och Tekniska förvaltningen har inget att erinra mot planförslaget.

Länsstyrelsens yttrande redovisas i sin helhet.

Länsstyrelsen Blekinge län

Länsstyrelsens samlade bedömning

Blekinge kustbana är en järnvägssträckning av riksintresse för kommunikation enligt 3 kap. 8 § miljöbalken och ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra nyttjande och framtida utveckling av anläggningen. Länsstyrelsen anser att detaljplanen för kvarteret Nils måste beakta påverkan från Blekinge kustbana avseende buller, vibrationer och säkerhet. Säkerhetsaspekten behöver särskilt beaktas i samband med att järnvägssträckningen successivt ska kunna utvecklas för ökat antal transporter med farligt gods. Länsstyrelsen anser att riskreducerande åtgärder enligt bifogad riskbedömning behöver vidtas för att erforderlig skyddsnivå ska kunna säkerställas för detaljplanen.

Kvarteret Nils är lokaliserat i ett utsatt läge med bullernivåer som vid fasad överstiger rekommenderade riktvärden för bostäder. Framtagen bullerutredning behöver bifogas detaljplanen, alternativt låta planbeskrivningen ytterligare redogöra för utredningens innehåll och resultat. För att kvarteret Nils ska vara lämpligt för bostads ändamål, anser länsstyrelsen att detaljplanen med planbestämmelser måste reglera att befintliga och tillkommande bostäder uppfyller rekommenderade inomhusvärden för buller från väg- och spårtrafik samt att bostadsutformning med tyst sida ska tillämpas i kvarterets bullerutsatta delar.

Bakgrund

Länsstyrelsen har 2016-03-18 lämnat samrådsyttrande (dnr 402-308-2016) och 2016-11-10 granskningsyttrande (dnr 402-3996-2016) under planprocessen för detaljplan kv. Nils i Ronneby kommun. Ronneby kommun inkom 2016-12-08 till Länsstyrelsen med kompletterande handlingar i ärendet i form av en tidigare framtagen Detaljerad riskbedömning för kvarteret Kilen - transport av farligt gods på järnväg, daterad 2013-10-08, Tekniskt PM Geoteknik, markvibrationer för kvarteret Kilen i Ronneby, daterad 2011-12-22 och en begäran om utökat samråd kring aktuell detaljplan för Kv. Nils. Planområde för kvarteret Kilen har en lokalisering i direkt anslutning till kvarteret Nils och inrymmer samma typ av förutsättningar och frågeställningar.

Prövningsgrunder enligt 11 kap 10 § PBL

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripande grunderna i 11 kap 10 § PBL avseende riksintressen, mellankommunala frågor, miljö kvalitetsnormer, strandskydd, risken för olyckor, översvämning eller erosion och nu kända förhållanden, att frågor som berör hälsa och säkerhet måste lösas på ett tillfredsställande sätt i enlighet med vad som anges nedan för att ett antagande av detaljplanen inte skall behöva prövas av Länsstyrelsen.

Länsstyrelsens synpunkter och råd

Riksintressen

Blekinge kustbana är en järnvägssträckning med riksintresse för kommunikation enligt 3 kap. 8 § miljöbalken och ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra nyttjande och framtida utveckling av anläggningen. Blekinge kustbana har till uppgift att tillgodose Blekinges behov av interregionala förbindelser, regional kollektivtrafik och godstrafik, och då särskilt godstrafik till och från länets hamnanläggningar i Karlshamn och Karlskrona. I Blekingestrategin Attraktiva Blekinge är en tydlig ambition formulerad om att trafiken på Blekinge kustbana successivt ska öka i omfattning. Påverkansfaktorer från järnväg behöver alltså erhålla ökad uppmärksamhet i talet med att trafiken ökar i omfattning. Trafikverkets basprognos 2040 ska beaktas för kommunikationsanläggningen. Aktuell detaljplan för kvarteret Nils måste beakta påverkan från trafiken på Blekinge kustbana avseende buller, vibrationer och säkerhet. Säkerhetsaspekten behöver särskilt beaktas i samband med att järnvägssträckningen successivt ska kunna utvecklas för transporter med farligt gods.

Riskhänsyn

Ronneby kommun anser att resultaten från bifogade kompletterande handlingar för kv. Kilen i Ronneby kommun kan nyttjas vid bedömningar för aktuellt planområde avseende buller, vibrationer och säkerhet. Länsstyrelsen anser att principen att nyttja resultat från utredningar för andra områden än det planområde som avses måste nyttjas med stor restriktivitet. Länsstyrelsen kan dock acceptera att befintlig utredning för kv. Kilen blir vägledande vid bedömning av plansituationen för kv. Nils, dels för att de båda planområdena har direkt geografisk närhet och dels för att de inrymmer samma typ av förutsättningar och frågeställningar. Länsstyrelsen anser att riskreducerande åtgärder enligt bifogad Detaljerad riskbedömning för kvarteret Kilen - transport av farligt gods på järnväg behöver vidtas för kvarteret Nils, för att erforderlig skyddsnivå ska kunna säkerställas för detaljplanen.

Utredningen ger förslag på lämpliga riskreducerande åtgärder med syfte att lindra konsekvenser av en eventuell olycka med farligt gods. Föreslagna åtgärder ska regleras genom planbestämmelser på detaljplanens formella karta.

Bullerstörningar

Kvarteret Nils är lokaliserat i ett utsatt läge med bullerstörningar över rekommenderade riktvärden från Naturvårdsverket. Planbeskrivningen redovisar störningsnivå på 66 dB(A) ekvivalent nivå för bebyggelsen längs Strandgatan i kvarterets södra del. Länsstyrelsen anser att detaljplanens ärendehandlingar behöver kompletteras med framtagna bullerutredning, alternativt låta planbeskrivningen ytterligare redogöra för utredningens innehåll och resultat. För att kvarteret Nils ska vara lämpligt för bostadsändamål, anser länsstyrelsen att detaljplanen med planbestämmelser måste reglera att befintliga och tillkommande bostäder uppfyller rekommenderade inomhus värden för buller från väg- och spårtrafik samt att bostadsutformning med tyst sida ska tillämpas i kvarterets mest bullerutsatta delar.

Samråd

Samråd har skett med Trafikverket som inkommit med yttrande till Länsstyrelsen daterat 2017-01-05.

Kommentar:

Ronneby kommun har följt Länsstyrelsens rekommendationer ang. hälsa och säkerhet genom planbestämmelser i plankartan och även utökat planbeskrivningen med beskrivande text. Vad gäller buller och inomhusvärden säkerställs det i bygglovsskedet.

Trafikverket har tidigare lämnat yttrande över detaljplanen den 31 mars 2016 (TRV 2016/28881). Kommunen har gjort bedömningen att tidigare utredningar som upprättades i samband med planläggningen för kv. Kilen kan tillämpas även för nuvarande detaljplan för kv. Nils med hänsyn till kommunens bedömning att det är motsvarande markförhållanden, avstånd till järnvägen och vibrationer från järnvägen. De tidigare utredningar som avses är ”Teknisk PM Geoteknik, markvibrationer, kv. Kilen Ronneby, 2011- 12-22” och ”Detaljerad riskbedömning för kvarteret Kilen, transport av farligt gods på järnväg, 2013-10-08”.

Trafikverket anser att det torde vara möjligt att använda tidigare utredningar som underlag för planläggningen då de aktuella områdena ligger på endast ett par hundra meters avstånd och har motsvarande förhållanden vad gäller närhet till Blekinge kustbana som är av riksintresse för kommunikationer. Trafikverket har dock inte kunskap om markförhållandena för de olika platserna är jämförbara eller hur befintliga byggnader inom kv. Nils har konstruerats. Om tidigare utredningsmaterial tillämpas är det viktigt att beakta eventuella förändringar som har skett samt komplettera i de fall utredningarna inte är tillämpliga för aktuell planläggning. Bland annat hänvisas till basprognos för 2020 där Trafikverket nu har en ny basprognos 2040 som ska beaktas. Även om tidigare utredningar används som underlag för detaljplanen behöver i planhandlingarna förtydligas hur detaljplanen säkerställer att kv. Nils blir lämpligt för bostadsändamål. I

tidigare utredningar för kv. Kilen anges bland annat att kompletterande vibrationsmätningar av befintlig tågtrafik bör utföras med hänsyn till markens beskaffenhet och närhet till järnvägen. Enligt den detaljerade riskbedömningen rekommenderas flera riskreducerande åtgärder, vilket behöver tydliggöras i aktuell detaljplan både vad avser befintlig bebyggelse och planerad ny bebyggelse.

För kvarteret finns en gällande detaljplan från 1988 som medger kontorsändamål mot Strandgatan, kontor och handel i kvarterets nordvästra del samt kontor och bostäder i kvarterets nordöstra del. Då aktuell detaljplan medger bostadsändamål inom en större del av kvarteret är det viktigt att det av detaljplanen framgår vilka eventuella åtgärder som krävs för att bostäderna blir lämpliga ur hälsa och säkerhet med hänsyn till områdets närhet till järnvägen och kommunala gator. Av handlingarna framgår att en bullerberäkning har gjorts där kvarteret ligger i ett utsatt läge med värden som överstiger rekommenderade riktvärden för buller. Trafikverket anser liksom länsstyrelsen att bullerutredningen behöver bifogas detaljplanen alternativt beskrivas mer utförligt i planhandlingarna. Trafikverket har inte kunnat utläsa om angivna bullervärden utgör en sammanvägning av buller från väg och järnväg, hur bullerförhållandena är för husens olika våningsplan eller om hänsyn tagits till prognostiserad trafikökning för väg och järnväg. Aktuellt kvarter ligger även nära en befintlig plankorsning med järnvägen vid Söderbro där närområdet påverkas av både ljud och ljus vid bomfällningar. Då detaljplanen medger bostadsändamål för våning II och III behöver handlingarna förtydligas i vilka åtgärder som krävs för att säkerställa att bostäderna blir lämpliga t ex vad avser inomhusvärden för buller samt vilka förutsättningar som finns att skapa så kallad tyst sida både för befintlig och planerad bebyggelse.

Kommentar:

Se kommentar till Länsstyrelsen. Vad gäller markförhållanden och grundläggning i Kv. Nils är det samma förhållanden som i Kilen enligt tidigare undersökningar i Kv. Nils. Den aktuella byggnaden på Nils 9 är grundlagd genom pålning.

SAMMANFATTNING:

Detaljplanen föreslås revideras enligt följande:

Plankarta

- Bestämmelse ang, entréer som ej vetter mot järnvägen införs.

Planbeskrivning

- Text ang buller för bostäder förtydligas i beskrivningen.

Ronneby 2017-10-10

Karin Svensson
Planarkitekt

Helena Revelj
Stadsarkitekt